



Unión Europea
Fondo Europeo
de Desarrollo Regional
"Una manera de hacer Europa"



Universidad
Pablo de Olavide



UCA
Universidad
de Cádiz



UNIVERSIDAD DE CORDOBA



Universidad
de Huelva



UNIVERSIDAD DE JAÉN

Adaptación de la Directiva Marco del Agua a la realidad andaluza

El Estuario del Guadalquivir como modelo de gestión integrada



TransDMA

INFORME

Segundo taller de la Mesa *Gobernanza y gestión participativa*

11 de marzo de 2021, de 16:00 a 18:00h.

Este documento recoge una síntesis de las principales ideas intercambiadas durante el segundo taller correspondiente a la mesa de trabajo de 'gobernanza y gestión participativa'. En la [página web de TransDMA](#) se puede ver el vídeo del taller.



CAMPUS DE EXCELENCIA INTERNACIONAL
DE MEDIO AMBIENTE, BIODIVERSIDAD Y CAMBIO GLOBAL



Unión Europea
Fondo Europeo de Desarrollo Regional
"Una manera de hacer Europa"



Universidad
Pablo de Olavide



Universidad
de Cádiz



UNIVERSIDAD DE CORDOBA



Universidad
de Huelva



UNIVERSIDAD DE JAÉN

PROGRAMA DE TRABAJO

15:45 – 16:00	Acreditación	2º taller mesa 'gobernanza y gestión participativa'
16:00 – 16:05	Bienvenida	Antonia Jiménez IP TransDMA
16:05 – 16:10	Sesión inaugural – <i>Procesos participativos – Roles y FORUM</i>	Alain Labatut Coordinación TransDMA
16:10 – 16:35	Presentación propuesta Plan Verde 2030 Estuario del Guadalquivir	Rafael Seiz WWF
16:35 – 16:50	Debate y creación de comisiones	Todos los participantes
16:50 – 17:05	Gestión integrada de embalses	Eva Contreras UCO
17:20 – 17:55	Debates y creación de comisiones	Todos los participantes
17:55 – 18:00	Clausura	Antonia Jiménez IP TransDMA

La segunda sesión de la mesa de 'gobernanza y gestión participativa' está dividida en dos bloques. El primer bloque se centra en el marco de trabajo del Plan Verde 2030 del Estuario del Guadalquivir y el segundo bloque trata sobre la gestión de embalses en la cuenca del río.

// intervención de Rafael Seiz (WWF)

Presenta la propuesta del Plan Verde 2030 del Estuario del Guadalquivir elaborada por WWF en el que trabajar para conseguir que el estuario sea un ecosistema funcional en los próximos diez años.

Este plan es una iniciativa que se ha gestado con la participación de más de 50 expertos a través de talleres. Se ha tratado de poner en común la visión del estuario de cada una



CAMPUS DE EXCELENCIA INTERNACIONAL
DE MEDIO AMBIENTE, BIODIVERSIDAD Y CAMBIO GLOBAL



de las partes implicadas. El objetivo del Plan Verde 2030 es mejorar la cooperación y coordinación entre los actores que afectan al estuario y establecer un sistema de seguimiento y evaluación

El objetivo final es conseguir un cambio en la gestión del estuario. Rafa identifica cinco acciones claves para conseguir esto:

1. Poner en marcha el Plan Verde 2030 del Estuario del Guadalquivir
2. Adaptarse al impacto de las inundaciones costeras y fluviales son soluciones basadas en la naturaleza
3. Fomentar el bienestar humano y los servicios ambientales a nivel local
4. Impulsar el buen estado ecológico de las aguas a través del PH del Guadalquivir
5. Integrar la adaptación al cambio climático en la planificación y gestión de los espacios naturales protegidos.

Considera que TransDMA es una buena oportunidad para integrar el conocimiento acerca del estuario y evitar la dispersión de información. Rafa propone el Plan Verde 2030 como línea de trabajo futuro en el que confluyan todos los actores, incluidos los investigadores participantes en el proyecto TransDMA.

Por tanto, lanza las siguientes preguntas: ¿Cómo podemos colaborar? ¿Qué oportunidades nos brinda este Plan Verde del Estuario? ¿Qué líneas de acción son interesantes para vosotros? ¿Cómo puede tener cabida el plan verde en las líneas de investigación de los grupos de investigación que pertenecen al CEI CamBio?

// espacio de debate

Manuela Mora (UHU) pone en evidencia la falta de actuación por parte de las administraciones y propone que, a través de los planes de desarrollo territorial se construya una planificación de abajo a arriba, haciendo efecto *bottom-up*.

Rafa explica que del proceso de creación de planes de desarrollo surgió la idea de realizar un plan de desarrollo para la zona del estuario concretamente. Se habló de la posibilidad de generar un observatorio del estuario como un organismo formado por distintos sectores. De momento, nadie hace frente a los problemas del estuario. La Confederación Hidrográfica afirma que su potestad llega hasta la presa de Alcalá del Río, la Dirección General de Costas dice que tiene competencia en la zona de influencia marina del estuario que, además, está modificado y llega hasta Sevilla, la gestión territorial que es competencia de la Junta de Andalucía considera que es un problema de las entidades gestoras de costas y aguas, no del uso del suelo. Y todo esto en un 'cambalache' donde los usuarios se preguntan: ¿qué hay de lo mío? A Rafa le parece muy interesante la propuesta de Manuela de usar los planes de desarrollo territorial como paraguas.





Unión Europea
Fondo Europeo
de Desarrollo Regional
"Una manera de hacer Europa"



Universidad
Pablo de Olavide



UCA
Universidad
de Cádiz



UNIVERSIDAD DE CORDOBA



Universidad
de Huelva



UNIVERSIDAD DE JAÉN

Alain Labatut (UPO) considera que el proceso 'de abajo a arriba' que propone Manuela no es viable porque se ha enquistado la participación en la zona. Considera que hay que recurrir a la implantación de un dispositivo legal que permita reunir las distintas competencias. Pregunta si la tercera fase del plan hidrológico incluye esto de alguna forma, porque considera que planificación supone gestión y, por ende, debe abordar la dispersión de competencias. Además, le propone a Rafa coordinar una comisión de planificación hidrológica.

Jesús Vargas (UPO) afirma que hay mucha difusión entre las obligaciones y competencias. Sin embargo, considera que la DMA claramente apunta a las Confederaciones Hidrográficas la competencia de proteger las masas de agua, por ello están delimitadas y monitorizadas. Por otra parte, coincide con Manuela y Rafa en cuanto al uso de los planes de desarrollo. Cree que a través de ellos se puede crear una sensación de pertenencia al estuario. Propone el uso de una herramienta llamada 'contratos de río' para evitar vacíos competenciales. Esta herramienta tiene como objetivo establecer procesos participativos y de gobernanza entre actores sociales y administraciones. Pregunta a Rafa si esta herramienta se ha planteado.

Rafa dice que sí se ha planteado, pero que tiene dudas de si se puede implantar en el estuario debido a las actividades ilegales que se dan en él. Las administraciones territoriales prefieren no ver los problemas que tienen que ver con competencias de agua, aunque esto tenga impacto en el territorio. En cuanto a la sensación de pertenencia, Rafa cuenta que se hicieron exposiciones del estuario en diversas localidades de la zona para mostrarles que lo que pasa por su municipio no es solo el río, sino todo lo que conlleva.

Además, Rafa coincide con Julio en que la DMA es muy clara en cuanto a competencias y considera que, si la administración no ha hecho nada no es porque no existiera la obligación, sino porque no han querido enfrentarse a la dificultades que supone la gestión de este territorio. Por otra parte, por no querer involucrarse en competencias ajenas, cuando piden datos a otras administraciones, ni siquiera piden excelencia.

Rafa continúa con su intervención apoyando la iniciativa de *bottom-up* de Manuela y afirma que partiendo de una participación directa se puede ir arrastrando hacia administraciones más generales.

Considera que WWF puede facilitar esa conjunción de intereses, pero lanza la pelota al mundo científico y académico. Afirma que no tiene sentido que el Plan Verde sea de WWF puesto que no pueden hacer todo (monitorización de datos, proyecto de restauración del estuario) sino que necesitan de todos. Lo que puede hacer WWF es facilitar la financiación para proyectos y el diálogo entre actores.



CAMPUS DE EXCELENCIA INTERNACIONAL
DE MEDIO AMBIENTE, BIODIVERSIDAD Y CAMBIO GLOBAL



Javier Marco (Grupo de Acción Local del Sector Pesquero Comarca Noroeste de Cádiz) considera que en la gestión integrada del estuario no solo se deben incluir sectores cuya actividad se da en el estuario, sino que también sectores que dependen de la buena salud del mismo, como por ejemplo el sector pesquero de la Bahía de Cádiz.

Rafa está convencido de que el sector pesquero tiene que estar en el proceso participativo de la gestión del estuario.

// intervención de Eva Contreras (UCO)

La ponencia de Eva trata sobre la puesta en marcha de un proyecto para hacer una gestión integral de los embalses con el fin de solucionar los problemas del estuario ligados a los aportes de sedimentos. La turbidez que presenta el estuario le puede abocar al colapso ecológico.

Eva participa en el proyecto colaborativo 'gestión integrada para el control de aportes de agua u sedimentos en sistemas de embalses'. El objetivo es proporcionar un marco metodológico que implemente una serie de herramientas de trabajo interconectado entre sí para gestionar de forma integrada un sistema de embalses.

Se persiguen cuatro metas:

1. Disponer de herramientas de estimación de los diferentes aportes de agua y cargas de sedimentos que reciben los embalses a las escalas temporales de interés
2. Generar modelos de embalse que permitan estimar, a diferentes escalas temporales, la evolución de la calidad del agua aportada
3. Determinar la influencia de la gestión y operación del embalse en los regímenes de descargas y dinámica de calidad de los embalses
4. Implementar y validar dichas herramientas en un esquema operacional que se comunique con los sistemas de monitorización y muestreo existentes o disponibles en el futuro.

// espacio de debate

Rafa pregunta que qué se necesita para poner en marcha este proyecto y en qué podría ayudar WWF. Explica que, en paralelo, WWF está haciendo un estudio para hacer una propuesta de caudal ecológico y podría tener sinergia con la gestión integrada de los embalses. Eva explica que el proyecto contempla los embalses aguas arriba del estuario pero que los resultados se podrían extrapolar a la presa de Alcalá del Río.

Rafa cuenta que también se hizo con la UGR un modelo de los regímenes de flujos de agua del estuario y podría completarse con la variable sedimentaria en la que trabaja Eva. Ella considera interesante hacer un acople de modelos.





Universidad
Pablo de Olavide

UCA
Universidad
de Cádiz

UNIVERSIDAD DE CORDOBA

Universidad
de Huelva

UNIVERSIDAD DE JAÉN

Alain pregunta que quién gestiona estos embalses y con qué herramientas se toman decisiones. Jesús le contesta que no todos los embalses los gestiona la Cuenca Hidrográfica, sino que algunos Endesa y otros EMASESA. Las decisiones de cuánto y cuándo se desembalsa la toman las comisiones de desembalse y las actas se hacen públicas en la web de las Confederaciones Hidrográficas.

Rafa pone de manifiesto que para hacer una gestión integral es necesario saber cómo los responsables quieren manejar el embalse. Hay veces que se desembalsa agua por necesidad de energía hidroeléctrica o por requerimientos de nivel de agua por parte de los regantes. Eva cuenta que no sabe cómo se integrará eso en el proyecto pero que espera la colaboración de Endesa.

Alain pregunta que cómo se contemplan los embalses en el Plan Hidrológico del Guadalquivir. Rafa contesta que la gestión de los embalses la consideran con un modelo de simulación básico que se llama AquaTool en el que los ríos son líneas, los embalses son cajas y la unión son nodos de salidas y entradas. Entonces la gestión de los embalses está enfocada con un punto de vista hidráulico, no tiene en cuenta el efecto de esa gestión hidráulica sobre ecosistemas porque no tienen forma de modelar eso (por ejemplo, el efecto de la calidad del agua).

Alain pregunta sobre la colmatación de los embalses. Eva cuenta que hay proyectos para hacer limpieza de esos embalses ya colmatados, aunque supone un coste bastante alto. En el proyecto la idea es evitar que los embalses que no están colmatado lleguen a ello a través del modelo.

Más información en:

<https://www.transdma.es/es/>

transferencia_ceicambio@upo.es



**CAMPUS DE EXCELENCIA INTERNACIONAL
DE MEDIO AMBIENTE, BIODIVERSIDAD Y CAMBIO GLOBAL**